

Số: /TTr-UBND *Quảng Trị, ngày tháng năm 2024*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030, với nội dung sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2016;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ HĐND tỉnh năm 2024;

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện quy định tại khoản 3, Điều 22, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15: “Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương quy định tại khoản 2 Điều này, Ủy ban

nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cụ thể các nhiệm vụ chi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan”.

Để thực hiện các nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh được thống nhất, thuận lợi và theo đúng quy định; việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030 là hết sức cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được ban hành nhằm thống nhất các nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030; giúp cho các đơn vị, địa phương quản lý, sử dụng kinh phí sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã được thống nhất, thuận lợi và theo đúng quy định.

2. Quan điểm chỉ đạo

a) Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định hiện hành.

b) Thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

c) Công khai, minh bạch trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã giao cho Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh

quy định một số nội dung, mức chi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

Trong quá trình soạn thảo, dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến các Sở, Ban ngành, đơn vị, địa phương có liên quan và đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị để lấy ý kiến rộng rãi đối với các đối tượng chịu tác động của các quy định trong Nghị quyết; ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Căn cứ ý kiến tham gia, đóng góp; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết xây dựng trên cơ sở thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, đảm bảo theo quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện tình hình thực tế của địa phương, với một số nội dung chính như sau:

1. Về nội dung chi

a) Xây dựng phương án, đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 – 2030;

b) Chi tổ chức tuyên truyền, vận động nâng cao nhận thức cho cán bộ công chức và người dân về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;

c) Tổ chức Hội nghị, hội thảo lấy ý kiến cử tri về phương án, đề án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 và giai đoạn 2026 – 2030; Hội nghị sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính;

d) Chi tổ chức gặp mặt, công bố quyết định sáp nhập huyện, xã và công bố Quyết định thành lập huyện, xã mới (nếu có).

e) Triển khai chuyên đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;

f) Chi khảo sát thực địa, xây dựng và in ấn bản đồ địa giới hành chính đối với các ĐVHC cấp huyện, cấp xã để phục vụ lập hồ sơ theo yêu cầu;

g) Chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn;

h) Chi đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc tiếp tục sử dụng phục vụ hoạt động của đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp;

i) Các nội dung khác liên quan việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

2. Mức chi

Mức chi theo tiêu chuẩn chế độ, định mức, quy định tài chính hiện hành và thực tế phát sinh trên cơ sở hợp đồng, biên bản nghiệm thu, hóa đơn, chứng từ hợp pháp, cụ thể:

a) Chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị theo Nghị quyết số 14/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 của HĐND tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

b) Chi công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo Nghị quyết số 30/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước (NSNN) đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

c) Chế độ, chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn: Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đang thực hiện theo Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh; thời gian thực hiện đến hết ngày 31/12/2024.

Theo quy định tại khoản 3, Điều 12, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15: Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.

Do đó, để có cơ sở thực hiện chính sách hỗ trợ giai đoạn 2023-2030 đảm bảo theo quy định, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ giao nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn nghiên cứu tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

d) Mức chi đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc tiếp tục sử dụng phục vụ hoạt động của đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp:

Căn cứ Phương án 6323/PA-UBND ngày 28/11/2023 của UBND tỉnh về phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Quảng Trị, thì phương án sắp xếp giai đoạn 2023-2025 như sau:

- ĐVHC cấp huyện thuộc diện sắp xếp: Không có
- ĐVHC cấp huyện thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có
- ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp, gồm 8 xã (trong đó, giảm 6 xã)¹.

¹ + Nhập nguyên trạng xã Linh Hải huyện Gio Linh với xã Gio Sơn: Giảm 1 xã

- Theo quy định tại khoản 2, Điều 22, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 thì ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhận bổ sung cân đối ngân sách với định mức 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp đơn vị hành chính. Như vậy, với Phương án trên thì ngân sách trung ương sẽ hỗ trợ cho Tỉnh 3.000 triệu đồng/6 xã giảm (500 triệu đồng/xã giảm).

Trong điều kiện khả năng ngân sách tỉnh, cơ quan soạn thảo đề xuất mức hỗ trợ 500 triệu đồng/ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp; với Phương án trên thì ngoài phần ngân sách trung ương hỗ trợ 3.000 triệu đồng thì ngân sách địa phương phải cân đối thêm 1.000 triệu đồng² (*Chưa bao gồm phần kinh phí ngân sách tỉnh hỗ trợ thực hiện chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh trong trường hợp các địa phương gặp khó khăn trong cân đối nguồn*).

- Đối với mức hỗ trợ ĐVHC cấp huyện sắp xếp: Tại thời điểm tham mưu ban hành Nghị quyết, Tỉnh chưa có phương án sắp xếp đối với ĐVHC cấp huyện. Khi cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án sắp xếp đối với ĐVHC cấp huyện, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án hỗ trợ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua làm căn cứ triển khai thực hiện.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

2. Nội dung cơ bản

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

-
- + Nhập nguyên trạng xã Triệu Sơn với xã Triệu Lăng: Giảm 1 xã
 - + Nhập nguyên trạng xã Triệu Vân với xã Triệu An: Giảm 1 xã
 - + Nhập nguyên trạng xã Gio Việt với Thị trấn Cửa Việt: Giảm 1 xã
 - + Nhập thôn Đơn Quế, thôn Hội Yên xã Hải Quế vào xã Hải Ba: ĐVHC xã mới
 - + Nhập thôn Kim Long, xã Hải Quế vào xã Hải Dương: ĐVHC xã mới
 - ➔ Nhập 3 thôn Đơn Quế, Hội Yên, Kim Long ➔ Giảm xã Hải Quế
 - + Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số thôn Hà Thanh, xã Gio Châu vào xã Gio Quang.
 - + Nhập, điều chỉnh diện tích tự nhiên, quy mô dân số các thôn Hà Thượng, Hà Trung, xã Gio Châu vào thị trấn Gio Linh.
 - ➔ Nhập 3 thôn Hà Thanh, Hà Thượng, Hà Trung ➔ Giảm xã Gio Châu.

² 500 triệu đồng x 8 xã sắp xếp – 3.000 triệu đồng.

- Điều 2. Quy định nội dung, mức chi và nguồn kinh phí
- Điều 3. Điều khoản thi hành

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi và mức hỗ trợ đối với đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2030, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương; Các tài liệu, tham gia góp ý các cơ quan, đơn vị.)

Nơi nhận:

- Như trên
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó CT UBND tỉnh;
- Chánh VP, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**